

КУРГАНСКАЯ ОБЛАСТЬ

ЗВЕРИНОГОЛОВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ

АДМИНИСТРАЦИЯ ЗВЕРИНОГОЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ 2022 года № ____
село Звериноголовское

Об утверждении программы (плана) профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории Звериноголовского муниципального округа Курганской области на 2023 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», статьей 17.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Думы Звериноголовского муниципального округа Курганской области от 28 июля 2022 года № «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории Звериноголовского муниципального округа Курганской области и о признании утратившим силу некоторых нормативно правовых актов Звериноголовской районной Думы», Администрация Звериноголовского муниципального округа

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить программу (план) профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории Звериноголовского муниципального округа Курганской области на 2023 год согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Опубликовать настоящее постановление в информационном бюллетене «Вестник Звериноголовского района» и разместить на официальном сайте Администрации Звериноголовского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.
3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на Первого заместителя Главы Звериноголовского муниципального округа.
4. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2023 года.

Глава Звериноголовского муниципального округа

О.А.Курочкин

Приложение
к постановлению Администрации
Звериноголовского муниципального округа
от _____ 2022 года № ____
«Об утверждении программы (плана)
профилактики рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом ценностям по
муниципальному земельному контролю на
территории Звериноголовского
муниципального округа Курганской области
на 2023 год»

**ПРОГРАММА (ПЛАН)
профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю
на территории Звериноголовского муниципального округа Курганской области
на 2023 год**

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля (далее - Программа), устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального земельного контроля (далее – муниципальный контроль).

Программа разработана в соответствии:

- со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- с Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

**I. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля,
описание текущего развития профилактической деятельности Администрации
Звериноголовского муниципального округа, характеристика проблем, на решение которых
направлена Программа**

Администрация Звериноголовского муниципального округа Курганской области (далее – контрольный (надзорный) орган) в соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле на территории Звериноголовского муниципального округа Курганской области (далее – Положение), утвержденным решением Думы Звериноголовского муниципального округа Курганской области от 28 июля 2022 года №64, осуществляет муниципальный земельный контроль за:

- 1) соблюдением контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами Звериноголовского муниципального округа Курганской области;
- 2) соблюдением (реализацией) требований, содержащихся в разрешительных документах;

3) соблюдением требований документов, исполнение которых является +-необходимым в соответствии с законодательством Российской Федерации;

4) исполнением решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Объектом муниципального земельного контроля являются объекты земельных отношений (земли, земельные участки или части земельных участков), расположенные на территории Звериноголовского муниципального округа Курганской области (далее - объекты контроля).

Подконтрольными субъектами при осуществлении муниципального контроля являются граждане и организации, использующие земли, земельные участки, части земельных участков на территории Звериноголовского муниципального округа Курганской области при ведении хозяйственной или иной деятельности, в ходе которой могут быть допущены нарушения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля.

Главной задачей при осуществлении муниципального контроля является переориентация контрольной деятельности на объекты повышенного риска и усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики.

При осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Основными причинами нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых контрольным (надзорным) органом, являются:

1. Низкие знания правообладателей земельных участков, предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации о порядке, способах и ограничениях использования земельных участков.

Способом решения данной проблемы является активное проведение должностными лицами контрольного (надзорного) органа профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований и разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

2. Сознательное бездействие правообладателей земельных участков.

Правообладатели земельных участков помимо прав на земельные участки имеют и обязанности по их оформлению в соответствии с законодательством, а также поддержанию их в пригодном состоянии, в соответствии с видом разрешенного использования.

Проблема заключается в том, что в силу различных причин (возраст, состояние здоровья, финансовая ситуация или обычное бездействие) правообладатели допускают нарушения обязательных требований.

Выявить таких правообладателей и провести с ними профилактические мероприятия, как правило, возможно только при проведении контрольно-надзорных мероприятий.

Решить данную проблему можно путем организации первостепенной профилактической работы (мероприятий) с правообладателями земельных участков при оценке достоверности сведений, полученных в сообщениях и заявлениях граждан, СМИ, организаций или органов власти, указывающих на нарушения обязательных требований законодательства, предъявляемым к охраняемым законом ценностям.

Главной задачей Администрации Звериноголовского муниципального округа при осуществлении муниципального контроля является переориентация контрольной деятельности на объекты повышенного риска и усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики.

В 2022 году в рамках муниципального контроля по результатам контрольных мероприятий выявлены нарушения обязательных требований, в числе которых использование земельных участков не по назначению, использование земельных участков с превышением площади,

использование земельных участков с выявленными признаками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (имущественного вреда) ввиду нарушения обязательных требований Земельного кодекса Российской Федерации.

Для решения данной проблемы проводилась разъяснительная работа в рамках проведения рейдовых осмотров путем направления уведомлений об устранении выявленных нарушений с описанием характера выявленных нарушений и требований, установленных законодательством в части сроков и методов устранения нарушений.

На регулярной основе давались консультации в ходе личных приемов, рейдовых осмотров территорий, а также посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения.

Проведённая Администрацией Звериноголовского муниципального округа в 2022 году работа способствовала снижению общественно опасных последствий, возникающих в результате несоблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований.

Так, в 2022 году было выявлено - 8 нарушений.

Для устранения указанных рисков деятельность Администрации Звериноголовского муниципального округа в 2023 году будет сосредоточена на следующих направлениях:

- а) плановые контрольные мероприятия;
- б) внеплановые контрольные мероприятия.

II. Цели и задачи реализации Программы

Цели разработки Программы и проведение профилактической работы:

- предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- повышение прозрачности системы муниципального контроля;
- формирование единого понимания обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами и создание системы профилактики правонарушений, направленной на выявление и предупреждение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;
- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

Проведение профилактических мероприятий Программы позволяет решить следующие задачи:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;
- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;
- повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорного органа;
- снижение уровня административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность;
- создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;
- другие задачи в зависимости от выявленных проблем в регулируемой сфере и текущего состояния профилактической работы.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

Перечень основных профилактических мероприятий Программы на 2023 год приведен в таблице 1.

Таблица 1

№ п/ п	Профилактические мероприятия	Периодичность проведения
1	2	3
1.	Размещение на официальном сайте Администрации Звериноголовского муниципального округа Курганской области:	
	тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля;	поддерживать в актуальном состоянии
	сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;	по мере необходимости
	перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;	поддерживать в актуальном состоянии
	перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;	не позднее 3 рабочих дней после утверждения
	перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;	не позднее 10 рабочих дней после утверждения
	исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;	в течение 2023 года поддерживать в актуальном состоянии
	сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;	в течение 2023 года поддерживать в актуальном состоянии

№ п/п	Профилактические мероприятия	Периодичность проведения
1	2	3
	доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;	в срок до 3 дней со дня утверждения доклада (с периодичностью, не реже одного раза в год)
	ежегодный доклад о муниципальном земельном контроле;	в срок до 3 дней со дня утверждения доклада (не позднее 15 декабря 2023 года)
	письменные разъяснения, подписанные уполномоченным должностным лицом	в случае осуществления консультирования по однотипным обращениям контролируемых лиц
	Программы профилактики на 2023 год	не позднее 25 ноября 2022 года (проект Программы для общественного обсуждения); в течение 5 дней со дня утверждения (утвержденной Программы)
	Ежегодных планов проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий по муниципальному земельному контролю	в течение 5 рабочих со дня их утверждения (до 1 июля года, предшествующего году реализации ежегодного плана)
2.	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства посредством:	
	публикаций на официальном сайте Администрации Звериноголовского муниципального округа Курганской области	в течение 2023 года
3.	Обобщение контрольным (надзорным) органом правоприменительной практики осуществления муниципального земельного контроля в части компетенции	ежегодно, не позднее 1 марта 2023 года
4.	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в установленных Российским законодательством	В соответствии с законодательством Российской Федерации

№ п/п	Профилактические мероприятия	Периодичность проведения
1	2	3
	случаях	
5.	Консультирование должностным лицом контрольного (надзорного) органа по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля в отношении контролируемых лиц	По обращениям контролируемых лиц и их представителей, поступившим в течение 2023 года
6.	Проведение обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере	не реже чем 2 раза в год II и III квартал 2023 года
7.	Разработка и утверждение Программы (Плана) профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории Звериноголовского муниципального округа Курганской области на 2023 год	не позднее 1 октября 2023 года (разработка); не позднее 20 декабря 2023 года (утверждение)

IV. Показатели результативности и эффективности Программы

Мониторинг реализации Программы осуществляется на регулярной основе.

Результаты профилактической работы включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального земельного контроля и размещаются на официальном сайте Администрации Звериноголовского муниципального округа Курганской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Ожидаемый результат Программы - снижение количества выявленных нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Методика оценки эффективности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий.

Целевые показатели результативности мероприятий Программы по муниципальному земельному контролю:

1) количество выявленных нарушений требований земельного законодательства, шт.

2) количество проведенных профилактических мероприятий (информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства посредством публикации в средствах массовой информации и на официальном сайте; обобщение правоприменительной практики; объявление предостережения, консультирования, профилактического визита и пр.).

Показатели эффективности:

1) Снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований земельного законодательства.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий контрольным (надзорным) органом, ед.

3) Доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий (таблица 2).

Отчетным периодом для определения значений показателей является календарный год.

Таблица 2

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Показатели результатов деятельности				
			наименование показателя (*)	ед. изм.	плановое значение	фактическое значение	отклонение, (-/+, %)
1.	Программа (план) профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории Звериноголовского муниципального округа Курганской области на 2023 год	2023 год	Выполнение запланированных мероприятий	%	100%		

Управляющий делами
Администрации Звериноголовского муниципального округа

А.Г. Петросян

СПРАВКА - РАССЫЛКА

к постановлению Администрации Звериноголовского муниципального округа «Об утверждении программы (плана) профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории Звериноголовского муниципального округа Курганской области на 2023 год»

Разослано:

1. Общий отдел
2. Комитет муниципального имущества и земельных отношений

ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ

к постановлению Администрации Звериноголовского муниципального округа «Об утверждении программы (плана) профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории Звериноголовского муниципального округа Курганской области на 2023 год»

ПРОЕКТ ПОДГОТОВЛЕН И ВНЕСЕН:

Специалист по учету комитета муниципального имущества и земельных отношений Администрации Звериноголовского муниципального округа

А.В. Севостьянова

ПРОЕКТ СОГЛАСОВАН:

Первый заместитель Главы Звериноголовского муниципального округа

Д.А. Каншиков

Председатель комитета муниципального имущества и земельных отношений Администрации Звериноголовского муниципального округа

Е.Ю. Лушина

Начальник отдела контрольно-организационной, правовой и кадровой работы Администрации Звериноголовского муниципального округа

О.С. Макоклой

Управляющий делами Администрации Звериноголовского муниципального округа

А.Г. Петросян